**Правоприменительная практика контрольно-надзорной деятельности Северо-Западного управления Ростехнадзора при осуществлении государственного надзора за безопасностью ведения горных работ.**

При осуществлении надзорной деятельности сотрудниками отдела надзора за безопасным ведением горных работ Северо-Западного управления Ростехнадзора в период с 2016 по первое полугодие 2018 были возбуждены дела об административных правонарушениях, предусмотренных следующими статьями Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях: ст. 7.3 часть 2; ст. 8.10, часть 2; ст. 9.1, части 1, 2, 3 и 4; ст. 9.19; 19.5 часть 11, ст. 19.7.

Далее мы рассмотрим полномочия Ростехнадзора по применению каждой из статей и фактическое содержание административной практики.

Статья 7.3. КоАП РФ  - «Пользование недрами без лицензии на пользование недрами либо с нарушением условий, предусмотренных лицензией на пользование недрами, и (или) требований утвержденных в установленном порядке технических проектов».

К полномочиям Ростехнадзора относится часть вторая указанной статьи, а именно: пользование недрами с нарушением условий, предусмотренных лицензией на пользование недрами, и (или) требований утвержденного в установленном порядке технического проекта - влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от двух тысяч до трех тысяч рублей; на должностных лиц - от двадцати тысяч до сорока тысяч рублей; на юридических лиц - от трехсот тысяч до пятисот тысяч рублей.

По этой статье за указанный период было возбуждено 19 административных дел, из них в отношении юридических лиц – 4, в отношении должностных – 15. Общая сумма штрафов составила один миллион пятьсот семьдесят восемь тысяч рублей.

Статья 8.10. КоАП РФ  - «Нарушение [требований](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_304212/6a2bd1641ba5e0e3eb3500b93c162fd8ddc68f65/#dst100279) по рациональному использованию недр».

К полномочиям Ростехнадзора относится часть вторая указанной статьи, а именно: невыполнение требований по проведению маркшейдерских работ, проведению дегазации при добыче (переработке) угля (горючих сланцев), приведению ликвидируемых или консервируемых горных выработок и буровых скважин в состояние, обеспечивающее безопасность населения и окружающей среды, либо требований по сохранности месторождений полезных ископаемых, горных выработок и буровых скважин на время их консервации - влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от трех тысяч до пяти тысяч рублей; на должностных лиц - от тридцати тысяч до пятидесяти тысяч рублей; на юридических лиц - от восьмисот тысяч до одного миллиона рублей.

По данной статье возбуждено 9 административных дел в отношении должностных лиц. Сумма штрафов составила триста шестьдесят тысяч рублей.

Статья 9.1. КоАП РФ  - «Нарушение требований промышленной безопасности или условий лицензий на осуществление видов деятельности в области промышленной безопасности опасных производственных объектов».

К полномочиям Ростехнадзора относится вся статья 9.1. Рассмотрим более детально ее части и правоприменительную практику по ним.

Часть первая: нарушение [требований](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_164519/a7d92fada305e84f024f1a8cc6f0e91fdf31e98b/#dst100005) промышленной безопасности или условий лицензий на осуществление видов деятельности в области промышленной безопасности [опасных производственных объектов](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_213198/928be6671acc6ba6e6da54aec949a23259a65002/#dst100156) -

влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от двух тысяч до трех тысяч рублей; на должностных лиц - от двадцати тысяч до тридцати тысяч рублей или дисквалификацию на срок от шести месяцев до одного года; на юридических лиц - от двухсот тысяч до трехсот тысяч рублей или административное приостановление деятельности на срок до девяноста суток.

Часть вторая: нарушение требований промышленной безопасности к получению, использованию, переработке, хранению, транспортировке, уничтожению и учету взрывчатых веществ на опасных производственных объектах - влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от четырех тысяч до пяти тысяч рублей; на должностных лиц - от тридцати тысяч до сорока тысяч рублей или дисквалификацию на срок от одного года до полутора лет; на юридических лиц - от трехсот тысяч до четырехсот тысяч рублей или административное приостановление деятельности на срок до девяноста суток.

Часть третья: грубое нарушение требований промышленной безопасности или грубое нарушение условий лицензии на осуществление видов деятельности в области промышленной безопасности опасных производственных объектов - влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от сорока тысяч до пятидесяти тысяч рублей или дисквалификацию на срок от одного года до двух лет; на юридических лиц - от пятисот тысяч до одного миллиона рублей или административное приостановление деятельности на срок до девяноста суток.

Часть четвертая: дача заведомо ложного заключения экспертизы промышленной безопасности, если это действие не содержит уголовно наказуемого [деяния](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_303497/5c7e21fff9aacf96787f3947d0f47e59ac873458/#dst1378) - влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от двадцати тысяч до пятидесяти тысяч рублей или дисквалификацию на срок от шести месяцев до двух лет; на юридических лиц - от трехсот тысяч до пятисот тысяч рублей.

Примечания:

1. Под грубым нарушением требований промышленной безопасности опасных производственных объектов понимается нарушение требований промышленной безопасности, приведшее к возникновению непосредственной угрозы жизни или здоровью людей. Понятие грубого нарушения условий лицензий на осуществление видов деятельности в области промышленной безопасности опасных производственных объектов устанавливается Правительством Российской Федерации в отношении конкретного лицензируемого вида деятельности.

2. Для целей настоящей статьи под должностными лицами в организациях, не являющихся органами государственной власти, иными государственными органами, органами местного самоуправления, государственными и муниципальными организациями, понимается лицо, осуществляющее полномочия единоличного исполнительного органа организации, а также лицо, выполняющее организационно-распорядительные или административно-хозяйственные функции в организации. В случае, когда полномочия единоличного исполнительного органа организации осуществляет юридическое лицо (управляющая организация), под должностным лицом понимается лицо, к должностным обязанностям которого относятся вопросы технической политики и промышленной безопасности. В случае отсутствия такого лица в управляющей организации под должностным лицом понимается лицо, осуществляющее полномочия единоличного исполнительного органа управляющей организации.

3. За административные правонарушения, предусмотренные настоящей статьей, лица, осуществляющие предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, несут административную ответственность как юридические лица.

4. Эксперты в области промышленной безопасности, совершившие при проведении экспертизы промышленной безопасности административные правонарушения, предусмотренные настоящей статьей, несут административную ответственность как должностные лица.

В целом по статье 9.1 возбуждено 75 административных дел, из них три в отношении юридических лиц, остальные – в отношении должностных лиц. Общая сумма штрафов составила три миллиона триста десять тысяч рублей.

Статья 19.5. КоАП РФ  - «Невыполнение в срок законного предписания (постановления, представления, решения) органа (должностного лица), осуществляющего государственный надзор (контроль), организации, уполномоченной в соответствии с федеральными законами на осуществление государственного надзора (должностного лица), органа (должностного лица), осуществляющего муниципальный контроль».

Часть 11: Невыполнение в установленный срок или ненадлежащее выполнение законного предписания органа исполнительной власти, осуществляющего федеральный государственный надзор в области промышленной безопасности, федеральный государственный надзор в области безопасности гидротехнических сооружений, государственный горный надзор - влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от тридцати тысяч до пятидесяти тысяч рублей или дисквалификацию на срок от одного года до трех лет; на юридических лиц - от четырехсот тысяч до семисот тысяч рублей.

Возбуждено 4 административных дела в отношении должностных лиц. Сумма штрафов составила сто тридцать тысяч рублей.

Статья 19.7. КоАП РФ  - «Непредставление сведений (информации)

Непредставление или несвоевременное представление в государственный орган (должностному лицу), орган (должностному лицу), осуществляющий (осуществляющему) государственный контроль (надзор), государственный финансовый контроль, организацию, уполномоченную в соответствии с федеральными законами на осуществление государственного надзора (должностному лицу), орган (должностному лицу), осуществляющий (осуществляющему) муниципальный контроль, муниципальный финансовый контроль, сведений (информации), представление которых предусмотрено законом и необходимо для осуществления этим органом (должностным лицом) его законной деятельности, либо представление в государственный орган (должностному лицу), орган (должностному лицу), осуществляющий (осуществляющему) государственный контроль (надзор), государственный финансовый контроль, организацию, уполномоченную в соответствии с федеральными законами на осуществление государственного надзора (должностному лицу), орган (должностному лицу), осуществляющий (осуществляющему) муниципальный контроль, муниципальный финансовый контроль, таких сведений (информации) в неполном объеме или в искаженном виде».

Нарушение указанных требований влечет за собой предупреждение или наложение административного штрафа на граждан в размере от ста до трехсот рублей; на должностных лиц - от трехсот до пятисот рублей; на юридических лиц - от трех тысяч до пяти тысяч рублей.

Возбуждено 1 административное дело в отношении юридического лица. Сумма штрафа – пять тысяч рублей.

Таким образом, за период с начала 2016 по первое полугодие 2018 года включительно отделом надзора за безопасностью горных работ Северо-Западного управления Ростехнадзора наложено и взыскано 108 штрафов на сумму 5 миллионов 383 тысячи рублей.